

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Instalațiile care lucrează sub presiune, instalațiile de ridicat și cele consumatoare de combustibili, atunci când sunt puse în funcțiune și sunt utilizate, prezintă pericol în exploatare, fapt care impune supunerea acestora unui regim special de autorizare și verificare tehnică.

Potrivit prevederilor Decretului Consiliului de Stat nr.587/1973 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, modificat și completat prin Decretul nr.417/1985, la aceasta data, sunt în vigoare, o serie de cerințe care reglementează, printre altele:

- condițiile de introducere pe piață și punere în funcțiune pentru aceste categorii de instalații și echipamente, neconforme prevederilor reglementarilor tehnice ce transpun în legislația română armonizată directive europene aplicabile în domeniu;
- responsabilitățile și obligațiile pentru anumite structuri care nu mai operează în România începând cu anul 1990, dintre care menționăm cu titlu de exemplu: Ministerul Aprovizionării Tehnico-Materiale și Controlului Gospodăririi Fondurilor Fixe, Comitetul de Stat al Planificării, întreprinderi de comerț exterior, organizații socialiste și altele asemenea.

Ținând cont de modificările survenite în organizarea structurilor statului, precum și de evoluția tehnicii și complexitatea, din ce în ce mai crescută, a instalațiilor

	<p>sub presiune, de ridicat și a celor consumatoare de combustibili, și nu în ultimul rând având în vedere necesitatea alinierii măsurilor ce privesc siguranța în funcționare a acestor instalații și echipamente la cerințele, practica și exigentele europene, aplicarea, în continuare, a prevederilor Decretului Consiliului de Stat nr.587/1973, cu modificările și completările ulterioare este inoperabilă, pe de o parte, și generează lipsa de coerență și consecvența în reglementarea acestui domeniu, pe de alta parte.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere situația prezentată anterior, se impune abrogarea Decretului Consiliului de Stat nr.587/1973, cu modificările și completările ulterioare, și adoptarea unui nou act normativ, prin implementarea căruia să se asigure funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibili și nu în ultimul rând care să creeze premisele alinierii permanente a măsurilor aplicabile în acest domeniu la cerințele, condițiile și practicile europene. În acest sens, noul act normativ trebuie să prevadă, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> - condițiile în care instalațiile sub presiune, instalațiile de ridicat și aparatele consumatoare de combustibili, denumite generic instalații/echipamente, se admit să fie introduse pe piață, puse în funcțiune și/sau utilizate; - responsabilitățile aplicabile persoanelor fizice sau juridice, după caz, care au calitatea de producător, constructor, montator ori reparator, sau care efectuează revizii și/sau verificări tehnice în utilizare, ori care asigură întreținerea instalațiilor/echipamentelor și condițiile în care aceste persoane pot presta aceste activități; - responsabilitățile deținătorilor/utilizatorilor de instalații/echipamente; - desemnarea Inspecției de Stat pentru Controlul

	<p>Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, ca organ de specialitate al administrației publice centrale ce asigură, în numele statului, măsurile ce privesc siguranța în funcționare a instalațiilor/echipamentelor, în principal, prin exercitarea funcției de reglementare și de autoritate în domeniu;</p> <p>- contravențiile și sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării prevederilor legale;</p> <p>- abrogarea Decretului Consiliului de Stat nr.587/1973 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, publicat în Buletinul Oficial nr.168 din 27 octombrie 1973, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Proiectul de lege asigură cadrul legal pentru limitarea intervenției statului, prin autorizare și avizare, numai în legătura cu activități stabilite ca necesare pentru asigurarea siguranței în funcționare a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare.</p> <p>Astfel se elimină cerința de avizare a proiectanților și se limitează evaluarea instalațiilor/echipamentelor ce nu fac obiectul reglementărilor tehnice ce transpun directive europene la activități similare celor din actele normative armonizate la nivel comunitar.</p> <p>În același timp se stabilește că producătorii, pentru instalațiile/echipamentele realizate de către ei, pot presta activități de construire, montare, instalare, punere în funcțiune, control nedistructiv, revizii, reparații și lucrări de întreținere fără a fi necesar să fie autorizați de către ISCIR în acest sens.</p> <p>De asemenea, pentru procedurile de sudare, sudorii și personalul ce execută examinări prin mijloace sau metode nedistructive se elimină cerința</p>

	<p>aprobării de către ISCIR în condițiile în care exista deja emise aprobări conform reglementarilor tehnice ce transpun directive europene iar cerințele ce au stat la baza emiterii acestor documente sunt echivalente cu cele stabilite în prescripțiile tehnice.</p> <p>Se asigura condițiile ca și alte persoane fizice sau juridice sa poată acționa în domeniul reglementat de lege, în regim de persoana autorizată/aprobată, în condițiile în care respecta cerințele/condițiile stabilite în lege și fac dovada ca au competența și capacitatea necesară.</p>
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) contribuții de asigurări</p>	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, Plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) cheltuieli de personal</p>	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul


(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de lege asigură condițiile alinierii permanente a măsurilor aplicabile din acest domeniu la cerințele, condițiile și practicile europene.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din	Nu este cazul					

care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de lege a făcut obiectul dezbaterilor în cadrul Comisiei de dialog social din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor, organizată potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.314/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea comisiilor de dialog social în cadrul unor ministere și al prefecturilor, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Organizațiile consultate s-a avut în vedere a fi reprezentative și interesate de domeniul acoperit de proiectul de lege.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de

către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ prin avizul nr.812/25.06.2007.
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm ca a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se vor elabora: - proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR. - proiecte de Ordin al ministrului economiei și finanțelor pentru aprobarea modificărilor și completărilor la prescripțiile tehnice sau pentru aprobarea unor noi prescripții tehnice, după caz.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU